

## Αριθμός 3942

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122 (Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο Στελέωσης Επιχειρήσεων μέσα από την Αξιοποίηση Αποφοίτων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

## 1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρχόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο "Σχέδιο Στελέωσης Επιχειρήσεων μέσα από την Αξιοποίηση Αποφοίτων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

## 2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρχόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.
- (β) Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα συνδυάζει θεωρητική κατάρτιση σε ίδρυμα (ιδρυματικό σκέλος) και πρακτική κατάρτιση σε επιχείρηση (ενδοεπιχειρησιακό σκέλος) και έχει ως στόχο την παροχή κινήτρων στις επιχειρήσεις για αξιοποίηση του διαθέσιμου, νεοεισελθέντος στην αγορά εργασίας επιστημονικού δυναμικού. Συγκεκριμένα, επιδιώκεται αφενός μεν η αναβάθμιση των επιχειρήσεων μέσω της πρόσληψης προσοτούχων και ικανών ατόμων που έχουν τη δυνατότητα να εξελιχθούν και να αποτελέσουν μέρος της βασικής τους στελέωσης, κι αφετέρου η υποβοήθηση των νέων αποφοίτων σχολών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για ομαλή και επιτυχή ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Το πρόγραμμα καλύπτει ένα ευρύ φάσμα θεμάτων για τις πλείστες λειτουργίες των επιχειρήσεων σε θέσεις όπου απαιτείται η εργοδότηση επιστημονικού προσωπικού.

Αναφορικά με το ιδρυματικό σκέλος, το οποίο γίνεται παράλληλα με το ενδοεπιχειρησιακό σκέλος, αυτό διεξάγεται σε επιμορφωτικό οργανισμό ο οποίος πληροί τις προδιαγραφές στη βάση αναλυτικού προγράμματος που καθορίζει η Αρχή και η ανάθεση του οποίου γίνεται μέσω της διαδικασίας προσφορών. Το γενικό πρόγραμμα της θεωρητικής κατάρτισης, το οποίο λαμβάνει χώρα δύο μέρες την εβδομάδα για περίοδο οκτώ εβδομάδων, αφορά κατάρτιση σε βασικές αρχές διεύθυνσης, ανθρώπινης συμπερι-

φοράς σε οργανισμούς και στις βασικές λειτουργίες της επιχείρησης. Για τα άτομα που εργοδοτούνται στον τομέα των κατασκευών προσφέρεται εξειδικευμένο πρόγραμμα στη διεύθυνση κατασκευών, το οποίο λαμβάνει χώρα δύο μέρες την εβδομάδα κι είναι διάρκειας 12 εβδομάδων.

Η ενδοεπιχειρησιακή κατάρτιση γίνεται με βάση συμφωνημένο πρόγραμμα κατάρτισης υπό την καθοδήγηση υπεύθυνου στελέχους της επιχείρησης και την εποπτεία της Αρχόδιας Αρχής. Η περίοδος κατάρτισης διαρκεί έξι μήνες στην περίπτωση όπου ο απόφοιτος που θα προσληφθεί από την επιχείρηση θα απασχοληθεί στην ίδια ή σε συναφή ειδικότητα με αυτή των σπουδών του, ενώ σε περίπτωση που θα απασχοληθεί σε ειδικότητα άλλη από αυτή των σπουδών του, η διάρκεια της κατάρτισης είναι δώδεκα μήνες.

Στόχος της ενδοεπιχειρησιακής κατάρτισης είναι όπως με τη λήξη της κατάρτισης ο απόφοιτος γνωρίζει τα χαρακτηριστικά και τις διαδικασίες οργάνωσης, διεξαγωγής εργασιών και λήψης αποφάσεων στη συγκεκριμένη λειτουργία και θέση. Επιπλέον, στοχεύεται η ανάληψη του ρόλου της θέσης στην οποία θα απασχοληθεί ο απόφοιτος κάτω από στενή εποπτεία και παρακολούθηση από στέλεχος της επιχείρησης, καθώς και η ανάληψη του τελικού ρόλου στην άσκηση εξουσιών και ευθυνών της θέσης από τον καταρτιζόμενο.

Διαδικασία: Υποβάλλονται αιτήσεις από τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις για συμμετοχή στο πρόγραμμα με νεοπροσληφθέντες εργοδοτούμενους τους ή με αποφοίτους οι οποίοι επιλέγονται είτε απευθείας από την επιχείρηση, με την έγκριση της Αρχόδιας Αρχής, είτε από κατάλογο κατάλληλων υποψηφίων που παρουσιάζει η Αρχόδια Αρχή στην επιχείρηση. Το σχέδιο λειτουργεί σε συνεχή βάση και αιτήσεις για εισδοχή μπορούν να υποβληθούν οποιαδήποτε χρονική στιγμή πριν από την έναρξη της εργασιακής σχέσης ή το αργότερο μέσα σε τρεις μήνες από την έναρξη εργοδότησης του αποφοίτου.

Τα βασικά κριτήρια και προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι επιχειρήσεις για συμμετοχή στο πρόγραμμα είναι—

- Ανάγκη για κατάρτιση αποφοίτου σχολής τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ο οποίος έχει πρόσφατα προσληφθεί ή υπάρχει ανάγκη για πρόσληψή του·
- Διάθεση κατάλληλου στελέχους της επιχείρησης που να καθοδηγεί και επιβλέπει την κατάρτιση του αποφοίτου·
- Απασχόληση του αποφοίτου σε υπεύθυνη θέση μέσα στην επιχείρηση·
- Πρόθεση και δυνατότητα εκ μέρους της επιχείρησης για συνέχιση της εργοδότησης του αποφοίτου μετά τη λήξη της περιόδου κατάρτισής του.

Μετά από καθορισμένη διάρκεια δοκιμαστικής περιόδου—δύο μήνες στην περίπτωση της εξαμήνου κατάρτισης και τρεις μήνες στην περίπτωση της δωδεκάμηνης κατάρτισης—η επιχείρηση και ο απόφοιτος/εργοδοτούμενος υπογράφουν δεσμευτική συμφωνία με την Αρχόδια Αρχή που διαλαμβάνει ότι η εργασιακή τους

σχέση θα συνεχίσει να υφίσταται για ένα ακόμη έτος μετά τη λήξη της περιόδου κατάρτισης. Ο μισθός του αποφοίτου μετά την επιτυχή λήξη της εξάμηνης κατάρτισης δεν πρέπει να είναι χαμηλότερος από £375 το μήνα, ενώ ο αντίστοιχος μισθός μετά τη λήξη της δωδεκάμηνης κατάρτισης είναι £400 το μήνα.

- (γ) η ενίσχυση στο πρώτο σκέλος του προγράμματος χορηγείται με τη μορφή μίσθωσης υπηρεσιών του επιμορφωτικού οργανισμού που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος, καθώς και με την κάλυψη των οδοιπορικών εξόδων και εξόδων διανυκτέρευσης των αποφοίτων που συμμετέχουν στο πρώτο σκέλος του προγράμματος. Η ενίσχυση στο δεύτερο σκέλος του προγράμματος χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης μέρους του μισθού που καταβάλλουν οι επιχειρήσεις σε όσους συμμετέχουν στο σκέλος αυτό.
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι όλες οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και οι οποίες εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας.

Οι τεχνικές γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται στους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα δεν αφορούν αποκλειστικά τις ενισχυόμενες επιχειρήσεις. Από τους συμμετέχοντες—εργαζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζουν απασχόλησής τους.

Δε γίνεται οποιοσδήποτε διαχωρισμός μεταξύ μεγάλων και μικρομεσαίων επιχειρήσεων (Μ.Μ.Ε.).

- (ε) επιλέξιμα κόστη-ένταση.

Τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος είναι:

- (i) Κόστος διεξαγωγής του ιδρυματικού μέρους, το οποίο καλύπτει το κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών, το κόστος εκπαιδευτικού εξοπλισμού, άλλες διευκολύνσεις και διοικητικά κόστη.
- (ii) οδοιπορικά έξοδα των αποφοίτων που συμμετέχουν στο ιδρυματικό μέρος, των οποίων ο χώρος διαμονής βρίσκεται εκτός της επαρχίας στην οποία αυτό εφαρμόζεται. Βάση για το ύψος της κάλυψης αποτελούν τα κόμιστρα για υπεραστικά ταξί, όπως αυτά καθορίζονται από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων.
- (iii) έξοδα διανυκτέρευσης όσων αποφοίτων συμμετέχουν στο ιδρυματικό μέρος και προέρχονται από επαρχίες που είναι απόμακρες από την επαρχία εφαρμογής του ιδρυματικού μέρους.
- (iv) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων—μηνιαίος μισθός (για την καταβολή της επιχορήγησης, η ενισχυόμενη επιχείρηση πρέπει να καταβάλλει στον καταρτιζόμενο μηνιαίο μισθό μεγαλύτερο ή ίσο των £350 για το πρώτο εξάμηνο και £375 για το δεύτερο εξάμηνο).

(v) κόστος προσωπικού εκπαιδευτών της επιχείρησης για το χρόνο που αφιερώνουν για την επίβλεψη και καθοδήγηση του καταρτιζομένου.

(vi) δαπάνες για υλικά που χρησιμοποιούνται για σκοπούς της ενδοεπιχειρησιακής κατάρτισης.

Όσον αφορά το κόστος διεξαγωγής του ιδρυματικού μέρους, τα οδοιπορικά έξοδα και τα έξοδα διαμονής των καταρτιζομένων κατά τη διάρκεια της ιδρυματικής κατάρτισης, η Αρμόδια Αρχή καλύπτει εξ ολοκλήρου τις σχετικές δαπάνες. Αναφορικά με την επιχορήγηση έναντι των επιλέξιμων κόστων (iv), v) και vi), αυτή καθορίζεται στις £250/μήνα/καταρτιζόμενο. Δεν καθορίζονται εντάσεις.

(στ) το πρόγραμμα τέθηκε σε ισχύ σε δοκιμαστική βάση τον Οκτώβριο 1983 και σε κανονική βάση τον Οκτώβριο 1984. Δεν έχει ημερομηνία λήξεως.

(ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2002: £0,2 εκ.

(η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος

(Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21).

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων.

(ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, κριτήρια και προϋποθέσεις, κατά τα στάδια έγκρισης και εφαρμογής του προγράμματος, καθώς επίσης και κατά το στάδιο επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρχής και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρόγραμμα που υποβάλλονται από τον επιμορφωτικό οργανισμό που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος και τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα. Επίσης, υπάλληλοι ή άλλα πρόσωπα τα οποία διορίζονται ως επιθεωρητές από την Αρμόδια Αρχή πραγματοποιούν τακτικές επισκέψεις στους χώρους εφαρμογής του προγράμματος για συλλογή πρόσθετων πληροφοριών και για έλεγχο της προόδου εφαρμογής του προγράμματος.

Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης.

(ια) σώρευση: Δεν επιτρέπεται σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση στο μέρος της που αφορά την επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα, κρίθηκε ότι αυτή συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο·

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους. Δηλαδή, δεν καλύπτει τους αυτοεργοδοτούμενους·

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση στο μέρος της που αφορά την επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενι-

σχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

(δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5

του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος στο μέρος του αυτό (σκοπό- ένταση- δικαιούχους- σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001 θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, νοουμένου ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα τύχει τροποποίησης. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφωριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπέρ της επαγγελματικής εκπαίδευσης και που πληρούν τις πιο κάτω προϋποθέσεις εγκρίνονται από τον Έφορο:

(i) Ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

(ii) Οι μέγιστες ακαθάριστες εντάσεις που αναφέρονται πιο πάνω δύναται να αυξηθούν κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες εάν η εκπαίδευση χορηγείται σε εργαζόμενους σε μειονεκτική θέση. Ο "εργαζόμενος σε μειονεκτική θέση", όπως αυτός ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, σημαίνει:

(α) για τους πρώτους έξι μήνες μετά την πρόσληψή του, κάθε άτομο κάτω των 25 ετών, που δεν είχε αποκτήσει μια πρώτη τακτικά αμειβόμενη εργασία·

(β) κάθε άτομο που αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα λόγω φυσικών, νοσητικών ή ψυχολογικών εμποδίων, αλλά που παρόλα αυτά είναι ικανό να εργασθεί·

(γ) κάθε διακινούμενο εργαζόμενο, ο οποίος μετακινείται εντός της Δημοκρατίας ή εγκαθίσταται σε ένα μέρος αυτής, προκειμένου να αναλάβει κάποια εργασία, και ο οποίος χρειάζεται επαγγελματική ή/και γλωσσική εκπαίδευση·

(δ) κάθε άτομο άνω των 45 ετών, που δεν έχει αποκτήσει προσόντα δευτεροβάθμιας ή άλλης αντίστοιχης εκπαίδευσης·

(ε) για τους πρώτους έξι μήνες μετά την πρόσληψή του, κάθε άτομο που επιθυμεί να επανενταχθεί στο εργασιακό περιβάλλον μετά από διάλειμμα τουλάχιστον τριών ετών, και ιδιαίτερα κάθε άτομο που σταμάτησε να εργάζεται λόγω της δυσχέρειας συγκεκριμένου της επαγγελματικής με την οικογενειακή του ζωή·

(στ) για τους πρώτους έξι μήνες μετά την πρόσληψή του, κάθε άτομο που βρίσκεται σε μακροχρόνια ανεργία, δηλαδή κάθε άτομο που δεν εργάζεται επί δώδεκα συνεχείς μήνες.

Επίσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 7 των ίδιων Κανονισμών, τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

(i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών·

(ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων·

(iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες·

(iv) αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο·

(v) κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο·

(vi) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον Κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, "χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς".

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα στο μέρος του που αφορά επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα δεν μπορεί να εγκριθεί ως έχει, διότι πρόκειται μεν για γενική εκπαίδευση, η οποία βασίζεται σε επιτρεπτά επιλέξιμα κόστη, δεν πληροί όμως όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις. Συγκεκριμένα, δεν καθορίζονται εντάσεις. Συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το πρόγραμμα αυτό θα πρέπει να τροποποιηθεί ή να καταργηθεί το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Έφορος έκρινε ότι το πρόγραμμα στο μέρος του αυτό εγκρίνεται με τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί πριν από τις 30.4.2003 στις ακόλουθες τροποποιήσεις:

Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα όρια που αναφέρονται στις παραγράφους 3(δ)(i) και 3(δ)(ii).

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή δεν τροποποιήσει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα στο μέρος του αυτό μέχρι τις 30.4.2003 αυτό θα πρέπει να καταργηθεί. Ο Έφορος, όμως, αφού έλαβε υπόψη τους όρους με βάση τους οποίους παραχωρείται η ενίσχυση, διαπίστωσε ότι η Αρμόδια Αρχή, μετά την ενδεχόμενη κατάργησή του, δύναται, με βάση τα άρθρα 2 και 7 του Νόμου, να χαρακτηρίσει το πρόγραμμα στο μέρος του αυτό ως ενίσχυση *de minimis*, δηλαδή ενίσχυση προς μία επιχείρηση, που λόγω του πολύ μικρού ύψους της (κάτω των £57.000 για περίοδο τριών χρόνων), δεν επιφέρει ή δεν μπορεί να επιφέρει οποιαδήποτε αισθητή νόθευση στον ανταγωνισμό.

Περαιτέρω, ο Έφορος διαπίστωσε ότι, αφού στο κοινοποιηθέν πρόγραμμα δικαιούχοι είναι όσοι συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους τόσο στην ενδοεπιχειρησιακή όσο και στη θεωρητική κατάρτιση, ο επιμορφωτικός οργανισμός στον οποίο ανατίθεται η διεξαγωγή του θεωρητικού σκέλους του προγράμματος αποτελεί έμμεσο δικαιούχο, και γι' αυτό εξετάστηκε κατά πόσο ο τρόπος επιλογής ή και το ύψος πληρωμής του επιμορφωτικού οργανισμού που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος εμπεριέχει στοιχεία δημόσιας ενίσχυσης.

Το μέρος του κοινοποιηθέντος προγράμματος που αφορά τον επιμορφωτικό οργανισμό που διεξάγει τη θεωρητική κατάρτιση και είναι έμμεσος δικαιούχος κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι για την επιλογή του επιμορφωτικού οργανισμού που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος ακολουθείται η διαδικασία των προσφορών και συνεπώς συνιστά αγορά υπηρεσιών με διαφανή διαδικασία από την Αρμόδια Αρχή.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

#### Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο "Σχέδιο Στελέχωσης Επιχειρήσεων μέσα από την Αξιοποίηση Αποφοίτων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης", στο μέρος του που αφορά επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα, συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαλείφεται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, κρίθηκε ότι αντιβαίνει σε ορισμένους όρους και διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών

που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος υπό τον όρο ότι τούτο θα τροποποιηθεί έτσι ώστε η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων κόστων και να καθοριστεί σε ποσοστό το οποίο να μην υπερβαίνει τα ανώτατα επιτρεπτά όρια που καθορίζουν οι σχετικοί Κανονισμοί και τα οποία αναφέρονται ανωτέρω.

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, στο μέρος του που αφορά τον έμμεσο δικαιούχο, δηλαδή τον επιμορφωτικό οργανισμό ο οποίος διεξάγει τη θεωρητική κατάρτιση, κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι η επιλογή αυτού του επιμορφωτικού οργανισμού γίνεται με διαδικασία προσφορών και συνεπώς συνιστά αγορά υπηρεσιών με διαφανή διαδικασία από την Αρμόδια Αρχή.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφιστάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με την παρούσα μορφή το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει είτε να τροποποιηθεί ως ανωτέρω είτε να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση το Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρμόδια Αρχή ως ενίσχυση "*de minimis*".

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 25 Ιουνίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

E.Δ.Ε. 25.06.002.80 (128.1.3.2.1.1.12)